



Na temelju članka 39. Zakona o sustavu državne uprave (NN 150/11, 93/16 i 104/16), članka 21. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (NN 93/16 i 104/16), članka 23. i 114. Zakona o proračunu (NN 87/08, 136/12 i 15/15), a u skladu sa Zakonom o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju od 2014. - 2020. (NN 92/14), Uredbom o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem "Ulaganje za rast i radna mjesta" (NN 107/14, 23/15, 129/15, 15/17, 18/17), Zakonom o državnim potporama (NN 47/14, 69/17), Ugovorom o funkcioniranju Europske unije (SL C 326/2012), Sporazumom o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014.-2020. usvojenog od strane Europske komisije 30. listopada 2014., te Operativnim programom „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“ odobrenim od strane Europske komisije 12. prosinca 2014. i na temelju Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014. od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 187,26.6.2014.) te Uredbe Komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156, 20.6.2017.), ministrica regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (u daljnjem tekstu: Ministrica) donosi

## **PROGRAM RAZVOJA MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA ZA GRAD BENKOVAC**

### **Članak 1. Opće odredbe**

- (1) Program razvoja malog i srednjeg poduzetništva za grad Benkovac odnosi se na dodjelu regionalnih državnih potpora za razdoblje 2017.-2020. (u daljnjem tekstu: Program), a namijenjen je provedbi razvojnih projekata sa ciljem jačanja gospodarske aktivnosti i poboljšanja konkurentnosti poduzetnika na području grada Benkovca.
- (2) U skladu sa ciljevima i razvojnim prioritetima iz Intervencijskog plana Grada Benkovca<sup>1</sup>, koji se financira u okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“, Prioritetna os 8 Socijalno uključivanje i zdravlje, Investicijski prioritet (IP) 9b *Pružanje podrške fizičkoj, gospodarskoj i socijalnoj obnovi ugroženih zajednica u urbanim i ruralnim područjima*, Specifični cilj 9b1 – „*Održiva fizička, socijalna i gospodarska regeneracija pet depriviranih pilot područja s ciljem smanjenja socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva*“, ovim Programom pružit će se potpora provedbi projekata usmjerenih na ostvarenje prioriteta (i) Razvoj Benkovca kao centra poduzetništva Ravnih

<sup>1</sup> <http://www.benkovac.hr/images/stories/dokumenti/novo/Intervencijski-plan-Grada-Benkovca.pdf>

Kotara i Bukovice i prioriteta (ii) Razvoj turističke ponude. Projekti će biti financirani iz sredstava Europskog fonda za regionalni razvoj i sredstava poduzetnika.

- (3) Ovaj Program predstavlja akt na temelju kojeg će se dodjeljivati državne potpore (u daljnjem tekstu: potpore) u smislu članka 2. točke 15. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26.6.2014.) - u daljnjem tekstu Uredba 651/2014 te Uredbe Komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156, 20.6.2017.) - u daljnjem tekstu: Uredba 2017/1084.
- (4) Potpore iz ovog Programa dodjeljivat će Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije (u daljnjem tekstu: MRRFEU) temeljem Poziva na dostavu projektnih prijedloga u obliku bespovratnih sredstava.
- (5) Potpore za ulaganja iz ovog Programa sukladne su unutarnjem tržištu u smislu članka 107. stavka 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije te su izuzete od prijave Europskoj komisiji na ocjenu iz članka 108. stavka 3. UFEU ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni u članku 13. i 14. i Poglavlju I. Uredbe 651/2014, uključujući njezine izmjene i dopune sadržane u Uredbi 2017/1084.

## Članak 2.

- (1) Za provedbu ovog Programa odgovorno je MRRFEU kao Upravljačko tijelo Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“ i Posredničko tijelo razine 1 (u daljnjem tekstu: PT1) za Investicijski prioritet (IP) 9b *Pružanje podrške fizičkoj, gospodarskoj i socijalnoj obnovi ugroženih zajednica u urbanim i ruralnim područjima*, Specifični cilj 9b1 *Održiva fizička, socijalna i gospodarska regeneracija pet depriviranih pilot područja s ciljem smanjenja socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva*.
- (2) Posredničko tijelo razine 2 (u daljnjem tekstu: PT2) je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (u daljnjem tekstu: SAFU).

## Članak 3. Definicije

- (1) Za potrebe ovog Programa primjenjuju se sljedeće definicije:
  - 1) „**potpora**” znači svaka mjera koja ispunjava sve kriterije utvrđene u članku 107. stavku 1. Ugovora o funkcioniranju EU (u daljnjem tekstu: UFEU);
  - 2) „**mala i srednja poduzeća**” (u daljnjem tekstu: MSP) znači poduzeća koja ispunjavaju uvjete utvrđene u Prilogu I. Uredbe 651/2014;
  - 3) „**poljoprivredni proizvodi**” znači proizvodi navedeni u Prilogu I. UFEU, osim proizvoda ribarstva i akvakulture navedenih u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013.;

- 4) „**primarna poljoprivredna proizvodnja**” znači proizvodnja proizvoda iz tla ili stočarstva navedenih u Prilogu I. UFEU, bez obavljanja dodatnih radnji kojima bi se promijenila priroda tih proizvoda;
- 5) „**prerada poljoprivrednih proizvoda**” znači svako djelovanje na poljoprivrednom proizvodu čiji je rezultat proizvod koji je i sâm poljoprivredni proizvod, osim djelatnosti na poljoprivrednim dobrima koje su neophodne za pripremu životinjskih ili biljnih proizvoda za prvu prodaju;
- 6) „**program potpora**” znači svaki akt na temelju kojeg se mogu, bez potrebe za daljnjim provedbenim mjerama, dodjeljivati pojedinačne potpore poduzetnicima koji su utvrđeni u aktu na općenit i apstraktan način te svaki akt na temelju kojeg se potpora koja nije povezana s određenim projektom može dodijeliti jednom poduzetniku ili više njih na neodređeno razdoblje i/ili u neodređenom iznosu;
- 7) „**poduzetnik u teškoćama**” znači poduzetnik za kojeg vrijedi najmanje jedna od sljedećih okolnosti:
- (a) u slučaju društva s ograničenom odgovornošću (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova vlasničkog kapitala izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem prenesenih gubitaka od pričuva (i svih drugih elemenata koji se općenito smatraju dijelom vlastitog kapitala društva) dobije negativan kumulativni iznos koji premašuje polovicu temeljnog vlasničkog kapitala. Za potrebe ove odredbe „društvo s ograničenom odgovornosti” odnosi se posebno na dvije vrste društava navedene u Prilogu I. Direktivi 2013/34/EU (1)<sup>2</sup>, a „vlasnički kapital” obuhvaća, prema potrebi, sve premije na emitirane dionice;
  - (b) u slučaju društva u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova kapitala navedenog u financijskom izvještaju društva izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. Za potrebe ove odredbe „društvo u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva” odnosi se posebno na vrste društva navedene u Prilogu II. Direktivi Vijeća 2013/34/EU;
  - (c) ako se nad poduzetnikom provodi cjelokupni stečajni postupak ili on ispunjava kriterije u skladu s nacionalnim pravom da se nad njim provede cjelokupni stečajni postupak na zahtjev vjerovnika;

---

<sup>2</sup> Direktiva 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća, o izmjeni Direktive 2006/43/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 78/660/EEZ i 83/349/EEZ.

- (d) ako je poduzetnik primio potporu za sanaciju, a još nije nadoknadio zajam ili okončao jamstvo, ili je primio potporu za restrukturiranje, a još je podložan planu restrukturiranja.
- 8) „**početak radova**” znači početak građevinskih radova povezanih s ulaganjem ili prva zakonski obvezujuća obveza za naručivanje opreme ili bilo koja druga obveza koja ulaganje čini neopozivim, ovisno o tome što nastupi prije. Kupnja zemljišta i pripremni radovi, primjerice ishođenje dozvola i provođenje studija izvedivosti, ne smatraju se početkom radova. U slučaju preuzimanja „početak radova” znači trenutak stjecanja imovine koja je izravno povezana sa stečenom poslovnom jedinicom;
- 9) „**intenzitet potpore**” znači bruto iznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada;
- 10) „**materijalna imovina**” znači imovina koja se sastoji od zemljišta, građevina i postrojenja te strojeva i opreme;
- 11) „**nematerijalna imovina**” znači imovina koja nema fizički ili financijski oblik, na primjer patenti, licencije, znanje i iskustvo ili druga vrsta intelektualnog vlasništva;
- 12) „**neto povećanje broja zaposlenika**” znači neto povećanje broja zaposlenika u dotičnoj poslovnoj jedinici u odnosu na prosječan broj tijekom određenog razdoblja, od kojega se oduzimaju sva radna mjesta izgubljena tijekom tog razdoblja, a broj osoba zaposlenih na puno radno vrijeme, sa skraćenim radnim vremenom i sezonski zaposlenih osoba uračunava se u odgovarajućim dijelovima njihovih godišnjih jedinica rada;
- 13) „**regionalne potpore za ulaganje**” znači regionalne potpore dodijeljene za početno ulaganje ili početno ulaganje u korist nove ekonomske djelatnosti;
- 14) „**djelatnosti u turizmu**” znači sljedeće djelatnosti prema klasifikaciji NACE Rev. 2:
- (a) oznaka NACE 55: Smještaj;
  - (b) oznaka NACE 56: Djelatnosti pripreme i usluživanja hrane i pića;
  - (c) oznaka NACE 79: Putničke agencije, organizatori putovanja (turoperator) i ostale rezervacijske usluge te djelatnosti povezane s njima;
  - (d) oznaka NACE 90: Kreativne, umjetničke i zabavne djelatnosti;
  - (e) oznaka NACE 91: Knjižnice, arhivi, muzeji i ostale kulturne djelatnosti;
  - (f) oznaka NACE 93: Sportske djelatnosti te zabavne i rekreacijske djelatnosti.
- 15) „**početno ulaganje**” znači:
- (a) ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu povezano s osnivanjem nove poslovne jedinice, proširenje kapaciteta postojeće poslovne jedinice, diversifikacija proizvodnje poslovne jedinice na proizvode koje dotična poslovna jedinica prethodno nije proizvodila ili temeljita promjena u sveukupnom proizvodnom procesu postojeće poslovne jedinice; ili
  - (b) stjecanje imovine koja pripada poslovnoj jedinici koja se ugasila ili bi se bila ugasila da nije bila kupljena, a kupio ju je ulagač koji nije povezan s prodavateljem, isključujući jednostavno stjecanje udjela u poduzetniku.
- 16) „**početno ulaganje u korist nove ekonomske djelatnosti**” znači:

- (a) ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu povezano s osnivanjem nove poslovne jedinice ili diversifikacijom djelatnosti poslovne jedinice, pod uvjetom da nova djelatnost nije ista ili slična djelatnosti koja se prethodno obavljala u poslovnoj jedinici;
- (b) stjecanje imovine koja pripada poslovnoj jedinici koja se ugasila ili bi se bila ugasila da nije bila kupljena, a kupio ju je ulagač koji nije povezan s prodavateljem, pod uvjetom da nova djelatnost koja će se obavljati uporabom stečene imovine nije ista ili slična djelatnosti koju je poslovna jedinica obavljala prije stjecanja.
- 17) **„sektor čelika”** znači sve djelatnosti povezane s proizvodnjom jednog ili više sljedećih proizvoda:
- (a) sirovo željezo i željezne legure:  
sirovo željezo za proizvodnju čelika, sirovo željezo za ljevaonice i drugo sirovo željezo, zrcalno željezo i visokouglični feromangan, isključujući druge željezne legure
- (b) sirovi i polugotovi proizvodi od željeza, običnog čelika ili specijalnih čelika:  
tekući čelik bilo izliven ili neizliven u ingote, uključujući ingote za kovanje poluzavršenih proizvoda: kovano željezo, rešetke i oplate; limene šipke i šipke od bijelog lima; široki vruće valjani kolotovi, osim proizvodnje tekućeg čelika za lijevanje iz malih i srednjih ljevaonica
- (c) vruće valjani gotovi proizvodi od željeza, običnog čelika ili specijalnih čelika:  
tračnice, pragovi, vezice, podložne ploče, grede, teški profili od 80 mm i više, žmurje, šipke i profili manji od 80 mm i ploče manje od 150 mm, žičane šipke, okrugli i kvadratni dijelovi za cijevi, vruće valjani obruči i trake (uključujući trake za cijevi), vruće valjani lim (presvučeni i nepresvučeni), ploče i lim debljine 3 mm i više, univerzalne ploče debljine 150 mm i više, osim žica i proizvoda iz žice, svijetlih šipki i željeznih odljeva
- (d) hladno valjani gotovi proizvodi:  
kositreni lim, mat lim, crni lim, pocinčani lim, drugi presvučeni limovi, hladno valjani limovi, električni limovi i trake namijenjeni proizvodnji bijelog lima, hladno valjani limovi u kolotovima i trakama
- (e) cijevi:  
sve bešavne čelične cijevi, varene čelične cijevi promjera preko 406,4 mm
- 18) **„sektor umjetnih vlakana”** znači:
- (a) izvlačenje/teksturizacija svih generičkih vrsta vlakana i pređe na osnovi poliestera, poliamida, akrila ili polipropilena, za bilo koju krajnju uporabu; ili
- (b) polimerizacija (uključujući polikondenzaciju) ako je uključena u ekstruziju na razini upotrebljivanih strojeva; ili
- (c) svaki pomoćni postupak povezan s istovremenom ugradnjom funkcije izvlačenja/teksturizacije koju provodi budući korisnik ili drugi poduzetnik iz grupe kojoj pripada, a koji je u toj konkretnoj poslovnoj djelatnosti u smislu upotrijebljenih strojeva obično uklopljen u takvu funkciju.
- 19) **„sektor prijevoza”** znači zračni, pomorski, cestovni ili željeznički prijevoz putnika te kopneni prijevoz plovnim putovima ili usluge prijevoza tereta za najam ili naknadu te s tim povezana infrastruktura (u prvom redu infrastruktura zračnih luka), točnije, „sektor prijevoza” znači sljedeće djelatnosti prema klasifikaciji NACE Rev. 2:
- (a) oznaka NACE 49: Kopneni prijevoz i cjevovodni transport; isključujući NACE 49.32 Taksi službu, 49.42 Usluge preseljenja, 49.5 Cjevovodni transport;
- (b) oznaka NACE 50: Vodeni prijevoz;
- (c) oznaka NACE 51: Zračni prijevoz, isključujući NACE 51.22 Svemirski prijevoz.

#### **Članak 4. Korisnici**

- (1) Korisnici potpora sukladno ovom Programu su mikro, mali i srednji poduzetnici (u daljnjem tekstu: MSP) koji su u obvezi u trenutku plaćanja potpore osnovati podružnicu/otvoriti poslovnu jedinicu na području grada Benkovca.
- (2) Grad Benkovac prema Karti regionalnih potpora RH spada u regiju NUTS 2 razine Jadranska Hrvatska za koju se mogu dodijeliti regionalne potpore iz članka 107. stavka 3. točke (a) UFEU.

#### **Članak 5. Izuzće od primjene Programa**

- (1) Ovaj se Program ne primjenjuje:
  - (a) na državne potpore za djelatnosti koje su povezane s izvozom u treće zemlje ili države članice Europske unije, to jest potpore koje su izravno povezane s izvezenim količinama određenih proizvoda, uspostavom i radom distribucijske mreže ili ostalim tekućim troškovima povezanim s izvoznom djelatnošću;
  - (b) na državne potpore uvjetovane davanjem prednosti uporabi domaćih proizvoda u odnosu na uvezene proizvode;
  - (c) na potpore koje se dodjeljuju poduzetnicima u sektoru ribarstva i akvakulture, kako je obuhvaćeno Uredbom (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>3</sup> uz iznimku potpora za usavršavanje, potpora za pristup MSP-ova financiranju, potpora u području istraživanja i razvoja, potpora za inovacije za MSP-ove, potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom te regionalnih potpora za ulaganje u najudaljenijim regijama i regionalnih operativnih programa potpore;
  - (d) na potpore poduzetnicima iz sektora primarne poljoprivredne proizvodnje, uz iznimku regionalnih potpora za ulaganje u najudaljenijim regijama, regionalnih programa operativnih potpora, potpora za savjetodavne usluge u korist MSP-ova, potpora za rizično financiranje, potpora za istraživanje i razvoj, potpora za inovacije za MSP-ove, potpora za zaštitu okoliša, potpora za usavršavanje i potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom;
  - (e) na potpore poduzetnicima iz sektora prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:
    - ako je iznos potpore fiksno utvrđen na temelju cijene ili količine takvih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača odnosno koje na tržište stavljaju predmetni poduzetnici,
    - ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače;
  - (f) na potpore za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena, kako su obuhvaćene Odlukom Vijeća 2010/787/EU<sup>4</sup>;
  - (g) na potpore kojima se u povlašten položaj stavljaju djelatnosti u sektoru čelika, sektoru ugljena, sektoru brodogradnje ili sektoru umjetnih vlakana;

<sup>3</sup> Uredba (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni uredbi Vijeća (EZ) br. 1184/2006 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju van snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 104/2000 (SL L 354. 28.12.2013., str. 1.)

<sup>4</sup> Odluka Vijeća 2010/787/EU od 10. prosinca 2010. o državnim potporama za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena (SL L 336, 21.12.2010., str. 24.)

- (h) na potpore u sektoru prometa te povezanoj infrastrukturi i na potpore za proizvodnju i distribuciju energije te za energetska infrastrukturu, osim regionalne potpore za ulaganje u najudaljenijim regijama i programa operativnih potpora;
- (i) na regionalne potpore u obliku programa usmjerenih na ograničen broj posebnih sektora ekonomske djelatnosti; programi koji se odnose na turističke djelatnosti, širokopojasnu infrastrukturu ili preradu i stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda ne smatraju se programima usmjerenima na određene sektore ekonomskih djelatnosti;
- (j) na potpore za ulaganja u sektorima:
  - djelatnosti kockanja i klađenja (NKD oznaka 92),
  - trgovanja ili proizvodnje robe vojne namjene, obrambenih proizvoda i nevojnih ubojitih sredstava,
  - djelatnosti poslovanja nekretninama (NKD oznaka 68),
  - financijske djelatnosti i djelatnosti osiguranja (NKD oznake: 64, 65, 66),
  - djelatnosti trgovine na veliko i na malo (NKD oznake: 45, 46, 47 osim 45.2 Održavanje i popravak motornih vozila);

(2) Ako poduzetnici djeluju u sektorima koji se isključuju iz stavka (1) ovog članka i u sektorima koji su obuhvaćeni ovim Programom, ovaj se Program primjenjuje samo na potpore koje se dodjeljuju u vezi s tim drugim sektorima ili djelatnostima uz uvjet da se isključeni sektori ili djelatnosti ne koriste tim potporama. Stoga su korisnici potpora iz ovog Programa koji istodobno djeluju u sektorima i djelatnostima koje se isključuju i onima koje su obuhvaćene ovim Programom dužni dostaviti izjavu kojom će jamčiti da će poštivati navedeno, primjerice razdvajanjem djelatnosti ili troškova.

(3) Državne potpore iz ovog Programa ne mogu se dodijeliti:

- (a) u korist poduzetnika koji podliježe neizvršenom nalogu za povrat sredstava na temelju prethodne odluke Europske komisije kojom se potpora što ju je dodijelio MRRFEU ocjenjuje nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem, uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama;
- (b) poduzetnicima koji nemaju poslovnu jedinicu ili podružnicu registriranu u gradu Benkovcu u trenutku plaćanja potpore;
- (c) poduzetnicima u teškoćama kako je navedeno u članku 3. stavak (1), točka 7) ovoga Programa, uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama;
- (d) poduzetnicima u postupku predstečajne nagodbe u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi (NN 108/12, 144/12, 81/13, 112/13, 71/15, 78/15);
- (e) poduzetnicima koji su u postupku stečaja ili likvidacije sukladno odredbama Stečajnog zakona (NN 71/15);
- (f) poduzetnicima koji nisu ispunili obveze plaćanja javnih davanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonom;
- (g) poduzetnicima koji nemaju podmirene sve obveze prema svojim zaposlenicima po bilo kojoj osnovi;
- (h) u slučajevima u kojima je protiv poduzetnika ili osoba ovlaštenih po zakonu za zastupanje izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za jedno ili više sljedećih kaznenih djela: prijevara, prijevara u gospodarskom poslovanju, primanje mita u

gospodarskom poslovanju, davanje mita u gospodarskom poslovanju, zlouporaba u postupku javne nabave, utaja poreza ili carine, subvencijska prijevara, pranje novca, zlouporaba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, davanje mita za trgovanje utjecajem, protuzakonito posredovanje, udruživanje za počinjenje kaznenih djela, zločinačko udruženje i počinjenje kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja i zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti sukladno odredbama Kaznenog zakona (NN 10/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11., 125/11., 143/12., 144/12., 56/15., 61/15);

- (i) poduzetnicima koji se nalaze u postupku povrata državne potpore ili de minimis potpore.

## **Članak 6.**

### **Kategorija potpore i prihvatljivi troškovi**

- (1) Program se odnosi na dodjelu regionalnih potpora za početno ulaganje ili početno ulaganje u korist nove ekonomske djelatnosti, sukladno članku 14. Uredbe 651/2014, uključujući izmjene i dopune tog članka sadržane u članku 1. stavku 10. Uredbe 2017/1084, izuzev stjecanja imovine koja pripada poslovnoj jedinici koja se ugasila ili bi se bila ugasila da nije bila kupljena u skladu s definicijama iz Uredbe 651/2014 (članak 2. stavci 49b i 51b) i ovog Programa (članak 3. stavak (1), točke 15b i 16b)
- (2) Prihvatljivi troškovi za dodjelu potpora iz stavka (1) ovog članka su troškovi ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu MSP-ova u skladu s definicijom iz članka 3. stavak (1), točka 10) i 11) kao i procijenjeni troškovi plaća proizašli iz otvaranja radnih mjesta uslijed početnog ulaganja, izračunati kroz razdoblje od dvije godine. Kombinacija navedenih troškova je dopuštena pod uvjetom da kombinirani iznos ne premašuje iznos pojedine vrste troška, ovisno o tome koji je veći.
- (3) Ulaganje za koje je dobivena potpora po ovom Programu treba ostati na području grada Benkovca najmanje tri godine nakon dovršetka ulaganja. Time se ne sprječava zamjena postrojenja ili opreme koji su u tom razdoblju zastarjeli ili se pokvarili, pod uvjetom da je gospodarska djelatnost ostala u dotičnom području tijekom odgovarajućeg najkraćeg razdoblja.
- (4) Nabavljena imovina mora biti nova.
- (5) Potpora se ne može dodijeliti za kupnju ili zakup zgrada i zemljišta te za kupnju ili zakup korištene imovine. Troškovi povezani sa zakupom postrojenja ili strojeva moraju biti u obliku financijskog leasinga i sadržavati obvezu korisnika potpore na kupnju imovine nakon isteka ugovora o zakupu.
- (6) Za potpore dodijeljene za diversifikaciju postojeće poslovne jedinice prihvatljivi troškovi moraju premašivati najmanje 200% knjigovodstvene vrijednosti imovine koja se ponovo upotrebljava, uknjižene u poreznoj godini koja prethodi početku radova.
- (7) Nematerijalna imovina prihvatljiva je za izračun troškova ulaganja ako ispunjava sljedeće uvjete:
  - (a) mora se upotrebljavati isključivo u poslovnoj jedinici koja prima potporu;
  - (b) mora se voditi kao imovina koja se amortizira;
  - (c) mora biti kupljena po tržišnim uvjetima od treće osobe nepovezane s kupcem; i



- (d) mora biti uključena u imovinu poduzetnika koji prima potporu i ostati povezana s projektom za koji se dodjeljuje potpora tijekom najmanje tri godine.
- (8) Ako se prihvatljivi troškovi izračunavaju u odnosu na procijenjene troškove plaća iz stavka (2) ovog članka, moraju biti ispunjeni sljedeći uvjeti:
- (a) projekt ulaganja dovodi do neto povećanja broja zaposlenih u dotičnoj poslovnoj jedinici u odnosu na prosjek za proteklih 12 mjeseci, što znači da će se eventualna radna mjesta izgubljena tijekom tog razdoblja oduzeti od prividnog broja novootvorenih radnih mjesta;
  - (b) svako radno mjesto popunjeno je u roku od tri godine od dovršetka radova i
  - (c) svako radno mjesto otvoreno ulaganjem ostaje u dotičnom području tijekom razdoblja od najmanje tri godine od dana kada je prvi put popunjeno.
- (9) Korisnik potpore mora potvrditi da u dvije godine prije podnošenja zahtjeva za potporu nije proveo premještanje u objekt u kojem će se odvijati početno ulaganje za koje se traži potpora te se obvezati da to neće učiniti u razdoblju od najviše dvije godine nakon što bude dovršeno početno ulaganje za koje se traži potpora.

### **Članak 7. Iznos potpore**

- (1) Ukupan iznos potpore za ovaj Program je 5.000.000,00 kn (pet milijuna kuna) i dodjeljivat će se do iskorištenja sredstava. Visina potpore koja se dodjeljuje jednom Korisniku može iznositi najmanje 500.000,00 kn (petsto tisuća kuna), a najviše 3.000.000,00 kn (tri milijuna kuna).
- (2) Temeljem Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.“ iz Europskog fonda za regionalni razvoj za ovaj Program osigurano je 4.000.000,00 kn (četiri milijuna kuna) za razdoblje 2014. – 2020. što se prikazuje u Državnom proračunu Republike Hrvatske na izvoru 563 – Europski fond za regionalni razvoj (ERDF). Obavezan udio nacionalnog sufinanciranja osigurat će se iz privatnih izvora korisnika koje će se provjeravati tijekom postupka ugovaranja i provedbe projekta.
- (3) Korisnik potpore dužan je prilikom podnošenja zahtjeva za dodjelom potpore, dostaviti potpisanu i ovjerenu Izjavu o svim državnim potporama i de minimis potporama koje je isti koristio u tekućoj i prethodne 2 (dvije) fiskalne godine, a koje je dobio od svih davatelja potpore neovisno o razini (EU, državna, regionalna, lokalna) kako se ne bi premašile gornje granice iz ovog članka stavak (1) i članka 13. stavak (2) ovog Programa.

### **Članak 8. Instrument dodjele državne potpore**

Državne potpore iz ovog Programa, dodjeljivat će se u obliku bespovratnih sredstava (subvencija).

### **Članak 9. Intenzitet potpore i vlastiti doprinos**

- (1) Za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova, svi iznosi koji se upotrebljavaju trebaju biti iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada. Prihvatljivi troškovi popraćuju se pisanim dokazima koji trebaju biti jasni, konkretni i ažurirani. Iznosi prihvatljivih

troškova mogu se izračunati u skladu s pojednostavnjenim mogućnostima financiranja iz Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća <sup>(5)</sup>, ako se ta operacija barem dijelom financira iz fonda Unije koji dopušta upotrebu tih pojednostavnjenih mogućnosti financiranja te ako je ta kategorija troškova prihvatljiva prema relevantnoj odredbi o izuzeću.

- (2) Maksimalni intenzitet potpore za malog poduzetnika iznosi 45%, a za srednjeg poduzetnika 35% od iznosa prihvatljivih troškova uz dodatni uvjet da iznos potpore ne može premašiti apsolutni iznos po jednom Korisniku iz članka 7. stavak (1) ovog Programa. Ako se intenzitet potpore izračunava na temelju članka 6. stavak (2) ovog Programa, maksimalni intenzitet potpore ne premašuje najpovoljniji iznos koji proizlazi iz primjene tog intenziteta na temelju troškova ulaganja ili troškova plaća.
- (3) Korisnik potpore mora osigurati financijski doprinos od najmanje 25% prihvatljivih troškova iz vlastitih izvora ili vanjskih izvora financiranja, u obliku oslobođenom od bilo kakve potpore.
- (4) Sva početna ulaganja koja je pokrenuo isti korisnik (na razini grupe) u razdoblju od tri godine od datuma početka radova na drugom ulaganju kojem je dodijeljena potpora u Zadarskoj županiji smatraju se dijelom istog projekta ulaganja.

#### **Članak 10. Poticajni učinak potpore**

- (1) Ovaj Program se odnosi isključivo na državne potpore koje imaju poticajni učinak. Smatrat će se da potpora ima poticajni učinak ako korisnik potpore podnese pisani zahtjev za dodjelu potpore prije početka radova na projektu, a u skladu s definicijom iz članka 3. stavak (1), točka 8) ovog Programa.
- (2) Poticanje i jačanje gospodarske aktivnosti u gradu Benkovcu, kroz poboljšanje konkurentnosti postojećih MSP-ova, u skladu je s ciljem jačanja gospodarstva ratom najviše pogođenih područja. To je i strateški cilj Intervencijskog plana Grada Benkovca, a vezano uz provedbu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.“. U konkretnom slučaju radi se o novom integriranom pristupu ulaganja u oporavak grada Benkovca, kao jednog od pet odabranih depriviranih pilot područja, a kroz provedbu nizu mjera i aktivnosti, odnosno projekata namijenjenih revitalizaciji ovog grada pri čemu će se regionalne potpore iz ovog Programa dodjeljivati u svrhu poticanja konkurentnosti kroz početna ulaganja u materijalnu imovinu i nematerijalnu imovinu povezano s osnivanjem novih pogona ili proširenjem kapaciteta postojećih poslovnih jedinica kao i financiranja troškova plaća proizašlih iz otvaranja novih radnih mjesta uslijed početnih ulaganja.
- (3) Učinci potpora za MSP-ove po ovom Programu su mjerljivi te doprinose ostvarenju sljedećih pokazatelja:
  - (a) Broj poduzeća koja primaju potporu - pokazatelj neposrednih rezultata na razini Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.;

---

<sup>5</sup> Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (SL L 347, 20.12.2013., str. 320.)

- (b) Neto otvorena radna mjesta - pokazatelj na razini Poziva na dostavu projektnih prijedloga odnosno ovog Programa
- (c) Očuvana radna mjesta - pokazatelj na razini Poziva na dostavu projektnih prijedloga odnosno ovog Programa.

### **Članak 11. Zbrajanje potpore**

- (1) Potpora koje se dodjeljuju sukladno ovom Programu može se zbrajati (kumulirati) s bilo kojom drugom državnim potporom pod uvjetom da se ne radi o istim prihvatljivim troškovima koje je moguće utvrditi.
- (2) Ako se radi o istim prihvatljivim troškovima, za koje je poduzetnik dobio potporu od različitih davatelja potpore, odnosno iz različitih izvora, tada je zbrajanje dopušteno samo pod uvjetom ako to zbrajanje ne dovodi do premašivanja najvišeg intenziteta potpore ili iznosa potpore koji je utvrđen za tu vrstu potpora sukladno ovom Programu.
- (3) Državne potpore iz ovog Programa ne mogu se zbrajati s *de minimis* potporama u odnosu na iste prihvatljive troškove, ako bi takvo zbrajanje dovelo do premašivanja intenziteta potpore koji je za određenu vrstu potpore utvrđen Programom.
- (4) Ako se financiranje Unije kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela Unije koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenzitet potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu u primjenjivim propisima zakonodavstva Unije.
- (5) Prilikom utvrđivanja poštuju li se odredbe ovog članka o zbrajanju potpora, PT1/PT2 će prilikom evaluacije svakog projekta uzimati u obzir sve iznose potpora koje su određenom poduzetniku, projektu ili aktivnosti dodijeljene iz državnih/javnih izvora neovisno o tomu radi li se o sredstvima na razini središnje države ili sredstvima dodijeljenim od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

### **Članak 12. Zahtjev za dodjelu potpore**

- (1) Poduzetnik podnosi zahtjev za potporu temeljem ovog Programa SAFU-u u okviru javno objavljenog Poziva na dostavu projektnih prijedloga. Pisani zahtjev za dodjelu potpore mora sadržavati najmanje sljedeće podatke:
  - (a) naziv i veličinu poduzetnika;
  - (b) opis projekta, uključivo planirani dan početka i dan završetka projekta;
  - (c) lokaciju projekta;
  - (d) popis troškova projekta; te
  - (e) vrsta potpore (bespovratno sredstvo, zajam, jamstvo, povratni predujam, dokapitalizacija ili drugo) i iznos javnog financiranja potrebnog za projekt.

- (2) Zahtjev iz stavka (1) ovog članka mora sadržavati sve potrebne podatke relevantne za procjenu prihvatljivosti projekta. Slijedom navedenog, MRRFEU će u Uputama za prijavitelje navesti oblik i detaljan sadržaj zahtjeva za potporom.

### **Članak 13. Trajanje Programa**

- (1) Državne potpore po ovom Programu mogu se dodijeliti s danom stupanja na snagu Programa do iskorištenja sredstava, a najkasnije do 31. prosinca 2020.
- (2) Državne potpore iz Programa, dodjeljivat će se nakon što Ministarstvo financija donese pozitivno mišljenje o njegovoj usklađenosti s pravilima o državnim potporama sukladno članku 9. Zakona o državnim potporama (NN 47/14, 69/17).

### **Članak 14. Sklapanje Ugovora**

- (1) Nakon donošenja Odluke o financiranju MRRFEU, SAFU i Korisnik potpore sklapaju Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava (u daljnjem tekstu: Ugovor) kojim se uređuju međusobna prava i obveze.
- (2) Korisnik potpore je dužan u roku od petnaest dana od dana primitka Ugovora, dostaviti potpisani Ugovor SAFU. Ukoliko Korisnik ne dostavi Ugovor u navedenom roku, osim ako to nije opravdano (u slučaju više sile) smatrat će se da je odustao od sklapanja Ugovora te će se Odluka o financiranju poništiti.

### **Članak 15. Objavljivanje i provedba**

- (1) Ovaj Program stupa na snagu nakon dobivanja pozitivnog mišljenja Ministarstva financija o usklađenosti s pravilima o državnim potporama i smjernicama politike državnih potpora Republike Hrvatske, a primjenjuje se od dana donošenja. Objavljuje se na mrežnoj stranici MRRFEU (<https://razvoj.gov.hr>).
- (2) Bespovratna sredstva u okviru ovog Programa dodjeljuju se putem Poziva na dostavu projektnih prijedloga.
- (3) Poziv na dostavu projektnih prijedloga objavljuje se na mrežnoj stranici: [www.strukturnifondovi.hr](http://www.strukturnifondovi.hr) s poveznicom na mrežnu stranicu MRRFEU i ovaj Program.
- (4) Bespovratna sredstva iz ovog Programa će se dodjeljivati ukoliko provedbene aktivnosti iz Programa nisu započele prije datuma objave Poziva na dostavu projektnih prijedloga.
- (5) Program će se provoditi transparentno u skladu s člankom 9. Uredbe 651/2014 i Zajedničkim nacionalnim pravilima.

## **Članak 16. Praćenje**

- (1) Kako bi se Europskoj komisiji omogućilo praćenje potpora koje se izuzimaju od obveze prijave na temelju Uredbe 651/2014, uključujući njezine izmjene i dopune sadržane u Uredbi 2017/1084, MRRFEU vodi podrobnu evidenciju s informacijama i pratećom dokumentacijom potrebnima kako bi se utvrdilo da su ispunjeni svi uvjeti utvrđeni u navedenim Uredbama. Ta se evidencija čuva 10 godina od datuma dodjele jednokratne potpore ili posljednje potpore na temelju programa.
- (2) U slučaju programa potpore u okviru kojih se potpora dodjeljuje automatski na temelju poreznih prijava korisnika i ako se ne provodi ex ante kontrola ispunjenosti svih uvjeta spojivosti za svakog korisnika, MRRFEU redovito provjerava, barem ex post i na temelju uzorka, jesu li ispunjeni svi uvjeti spojivosti i donose potrebne zaključke. MRRFEU vodi detaljnu evidenciju kontrola najmanje 10 godina od datuma kontrola.
- (3) Od MRRFEU Europska komisija može zatražiti sve informacije i prateću dokumentaciju koje Europska komisija smatra potrebnima za praćenje primjene Uredbe 651/2014 i Uredbe 2017/1084, uključujući informacije iz stavaka 1. i 2. MRRFEU dužna je Europskoj komisiji dostaviti tražene podatke i prateću dokumentaciju u roku od 20 radnih dana od primitka zahtjeva ili u dužem roku ako je tako utvrđeno u zahtjevu.

## **Članak 17. Ukidanje pogodnosti skupnog izuzeća**

Ako MRRFEU na temelju ovog Programa dodijeli potporu koja je navodno izuzeta od obveze prijave na temelju Uredbe 651/2014, uključujući njezine izmjene i dopune sadržane u Uredbi 2017/1084, a da nisu ispunjeni uvjeti utvrđeni u poglavljima I. do III. Europska komisija može, nakon što je dala MRRFEU mogućnost da se očituje, donijeti odluku u kojoj se navodi da sve buduće sve mjere koje donosi MRRFEU, a koje bi inače ispunjavale zahtjeve iz, ili dio njih, moraju biti prijavljene Europskoj komisiji u skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora. Mjere koje su podložne obvezi prijave mogu se ograničiti na mjere kojima se dodjeljuje određena vrsta potpore ili u korist određenih korisnika ili na mjere potpore koje je donio MRRFEU.

## **Članak 18.**

Potpore sadržane u ovom Programu temelje se na odredbama Uredbe 651/2014 odnosno Uredbe 2017/1084. Za sva pitanja koja nisu uređena ovim Programom te u slučaju suprotnosti neke od odredbi ovog Programa s pravilima iz Uredbe 651/2014 odnosno Uredbe 2017/1084, primjenjivat će se pravila iz predmetnih Uredbi.

## **Članak 19. Izvješćivanje**

MRRFEU dostavlja Europskoj komisiji:

- (a) preko Komisijina elektroničkog sustava za podnošenje prijava, sažetak informacija o svakoj mjeri potpore koja se izuzima na temelju Uredbe 651/2014, uključujući njezine izmjene i dopune sadržane u Uredbi 2017/1084, u standardiziranom obliku utvrđenom u Prilogu II. zajedno s poveznicom za pristup cjelovitom tekstu mjere potpore, uključujući izmjene, u roku od 20 radnih dana od njezina stupanja na snagu;

(b) godišnje izvješće, iz Uredbe Komisije (EZ) br. 794/2004 od 21. travnja 2004. o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 659/1999 od 22. ožujka 1999. o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu članka 93. Ugovora o EZ-u (1 ), kako je izmijenjena, u elektroničkom obliku, o primjeni Uredbe 651/2014, kao i Uredbe 2017/1084, u kojem su sadržane informacije navedene u Provedbenoj uredbi za svaku cijelu godinu ili svaki dio godine tijekom kojeg se Uredba Komisije<sup>6</sup> (EU) br. 651/2014, kao i Uredba 2017/1084 primjenjuje.

KLASA: 910-02/17-02/5

URBROJ: 538-08-2-2-2/283-17-9

Zagreb, 06. prosinca 2017. godine

**MINISTRICA**

**Gabrijela Žalac, dipl. oec.**



---

<sup>6</sup> Uredba Komisije (EU) br.651/2014 od 17.lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26.6.2014., str.36.)